

ESTADO DE BIENESTAR: EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS

8 – 10 – 2008

Juan A. Gimeno (UNED)

Una definición

Conjunto de actuaciones públicas tendentes a garantizar a los ciudadanos el acceso a un conjunto de servicios considerados socialmente como mínimos

Los tres pilares básicos

- **Educación**
- **Sanidad**
- **Pensiones**

Evolución

- Principios del siglo XX: casi inexistente
 - Años setenta: entre 25 – 40% del PIB
 - Años ochenta: crisis
-
- ¿Por qué el auge? ¿Por qué la crisis?
 - ¿Qué futuro?

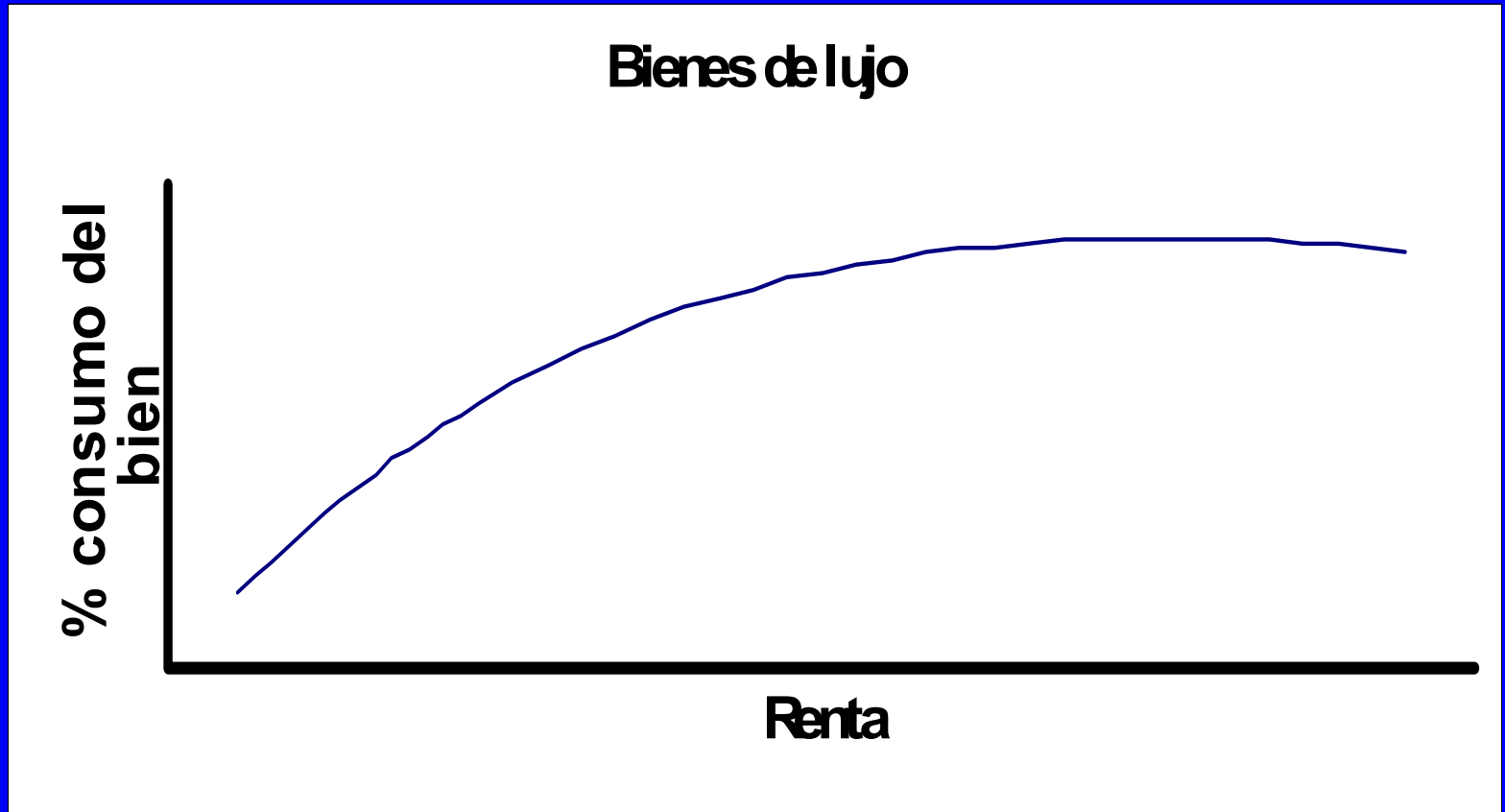
Las causas del auge

- Factores de demanda
- Factores de oferta

Factores de demanda

- Sociales (familia/mujer)
- Demográficos (infancia y envejecimiento)
- Consumo (bienes de lujo)

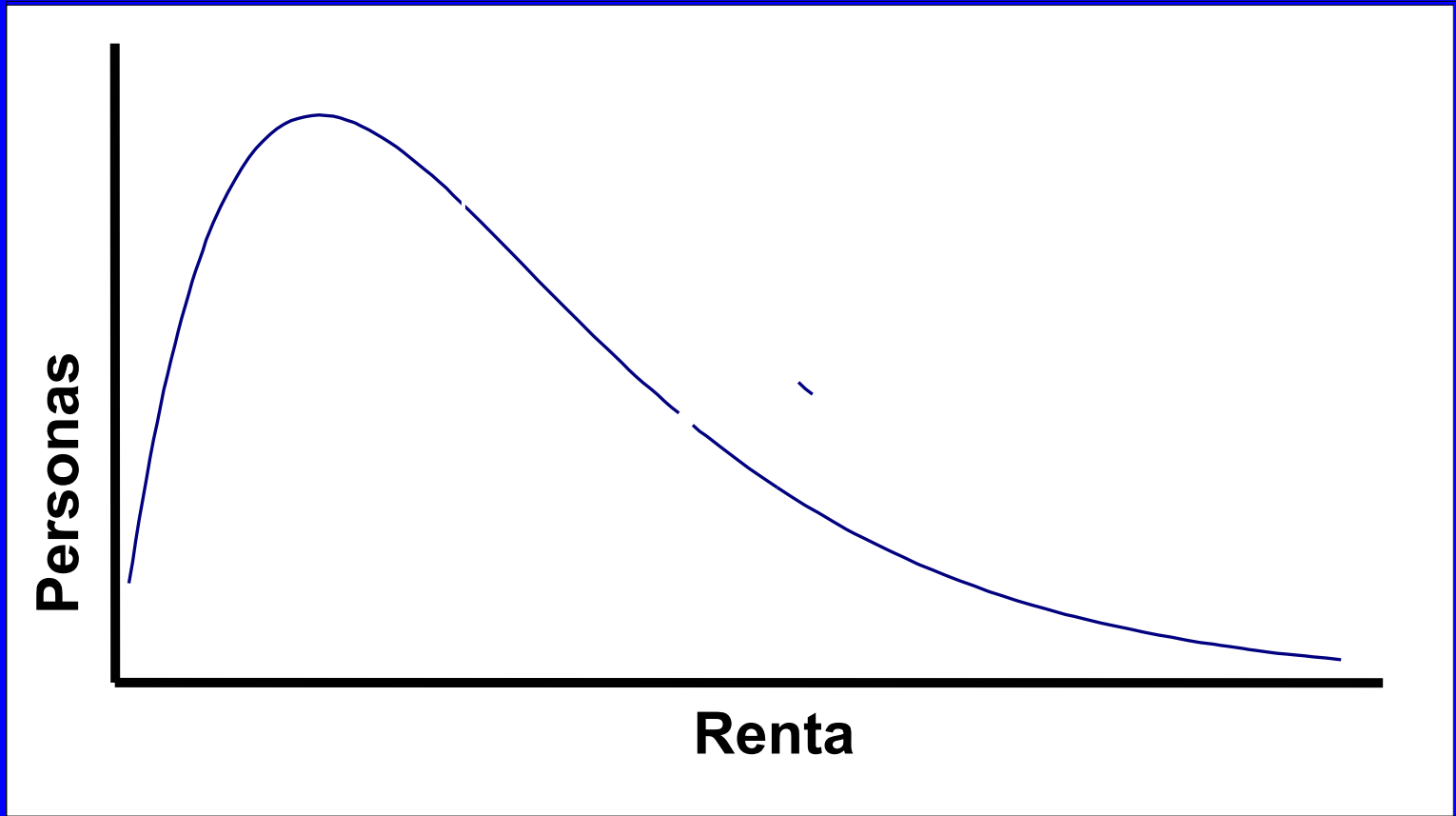
La evolución del consumo



Factores de demanda

- Sociales (familia/mujer)
- Demográficos (infancia y envejecimiento)
- Consumo (bienes de lujo)
- Democráticos (mayoría electoral)

La distribución de la renta



Factores de demanda

- Sociales (familia/mujer)
- Demográficos (infancia y envejecimiento)
- Consumo (bienes de lujo)
- Democráticos (mayoría electoral)
- Políticos (socialdemocracia)

Factores de oferta

- Productividad (tecnología)
- Inercia (burocracia y grupos de interés)
- Supervivencia (la amenaza del Este)

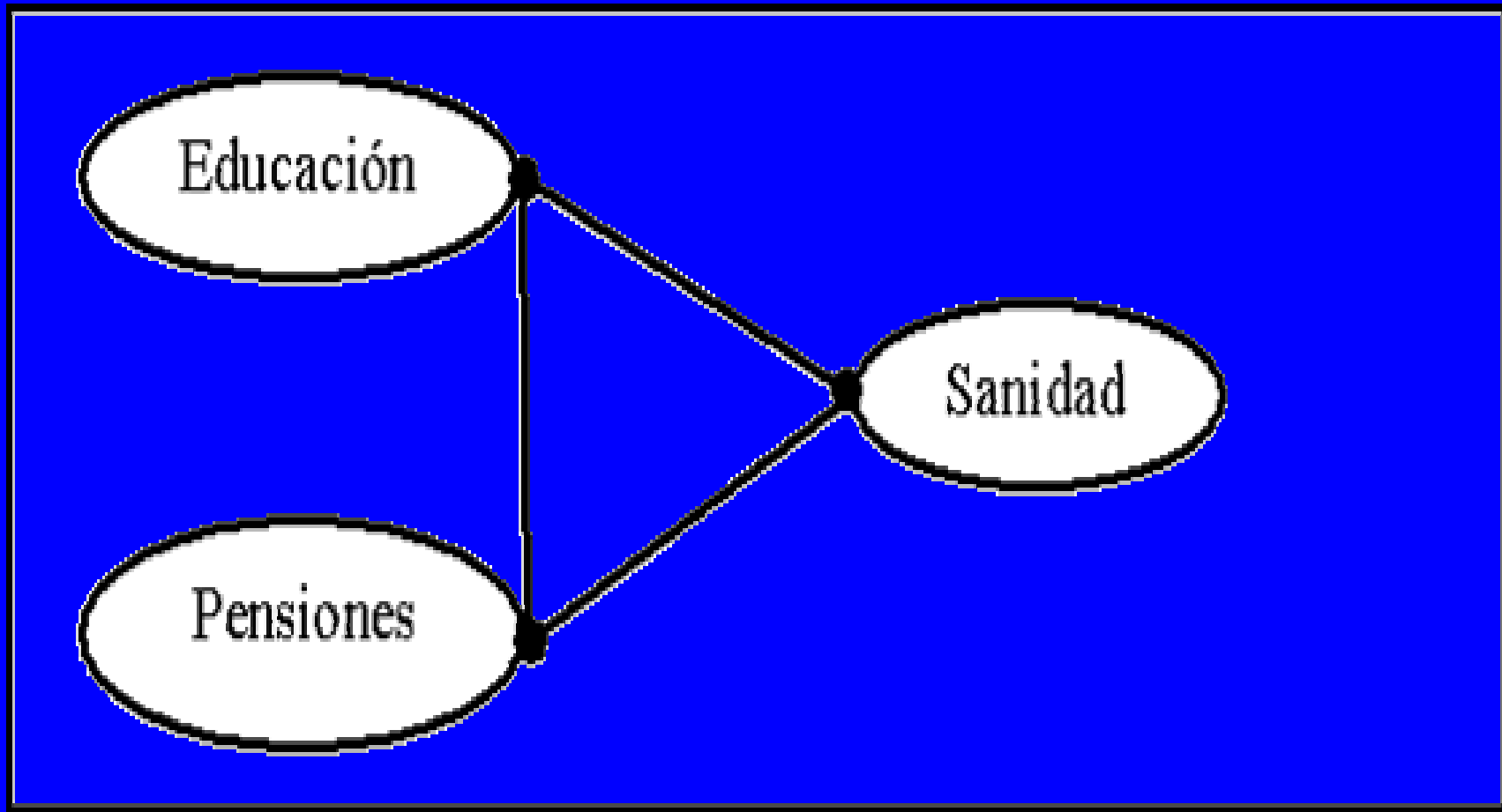
Las causas de la crisis

- Factores políticos (la caída del Muro)
- Factores demográficos (sanidad y pensiones)
- La globalización (el *dumping* social)
- Factores presupuestarios (consumo)
- Factores democráticos (clases medias)
- Fallos del sistema (políticas inconexas)

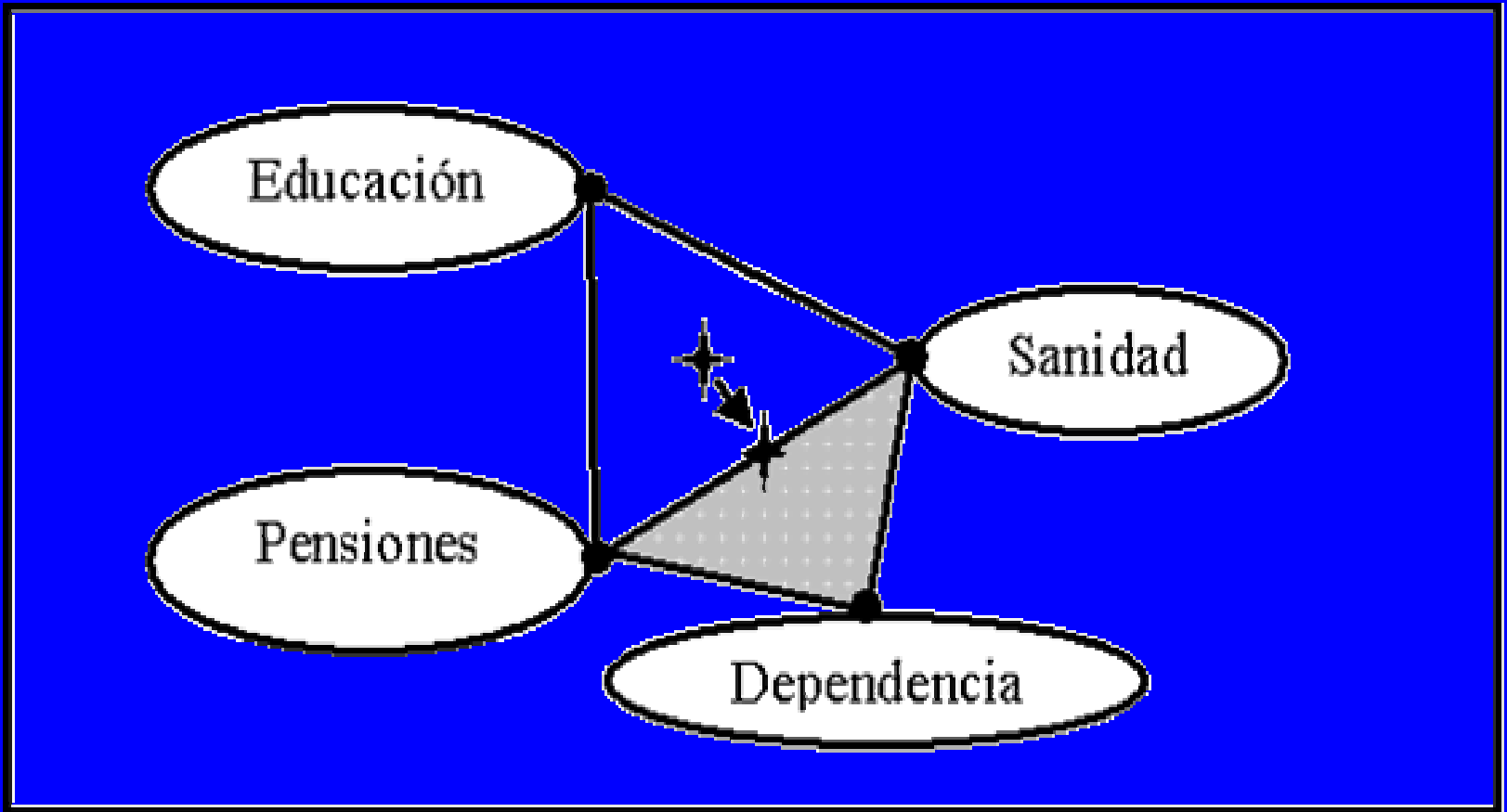
Los cuatro pilares del Estado de Bienestar

- Educación
- Sanidad
- Pensiones
- Dependencia

Del triángulo...



... al rombo



Las tendencias de futuro

- Redistribución en el gasto más que en el ingreso
- Recursos públicos estables

Por lo tanto

- Eficiencia
- Prestaciones en tres tramos
- La participación del usuario

La eficiencia

- la concentración y delimitación de competencias
- la simplificación de las prestaciones
- la atención a la gestión.

Los tres tramos

- Garantía de mínimos
 - Un mínimo de acceso universal y gratuito más elevado cuanto permitan las disponibilidades financieras y lo exijan los ciudadanos
- Complemento progresivo
 - Gratuidad decreciente
- Oferta privada
 - Prestaciones no reconocidas por el sistema público o de acceso privado por nivel de renta

Los problemas del segundo tramo

- **Progresividad vs. error de salto**
- **El “copago”:**
 - Pago por cada servicio o a tanto alzado
 - Una cantidad fija o un porcentaje del coste concreto
 - Posibles topes o/y mínimos
 - Límites anuales o por cada servicio
 - Límites en relación con la renta personal o familiar

Los problemas del “copago”

- Efecto expulsión salvo demanda rígida
- Supuestos en los que la prestación se considere por los ciudadanos poco importante o con beneficios a largo plazo
- Supuestos en los que el efecto-renta sea importante

**Cualquier sistema de
“copago” ha de ser
necesariamente
diferenciado según
personas, rentas y
prestaciones**

A modo de conclusión

- Racionalización de las prestaciones
- Eficiencia en el gasto
- Tres tramos
 - Mínimos asegurados
 - Participación progresiva del usuario
 - Sensibilidad en el “copago”
- El debate redistributivo